

Convenant tussen Curaçao en Nederland inzake de heffing van invoerrechten en andere indirecte belastingen in het verkeer tussen Curaçao en Caribisch Nederland

Overwegende:

- dat sinds 10 oktober 2010 het Koninkrijk in het Caribisch gebied drie landen naast de drie openbare lichamen van Nederland omvat;
- dat vóór 10 oktober 2010 binnen de Nederlandse Antillen enkele verschillen in fiscale behandeling bestonden, met name tussen de Bovenwindse en Benedenwindse eilanden;
- dat de nieuwe constellatie waarin Bonaire, Sint Eustatius en Saba een belastingstelsel kennen dat verschilt van dat van Curaçao en dat dit kan leiden tot enkele nieuwe fiscale belemmeringen in het handelsverkeer en in het reizigersverkeer met betrekking tot de reizigersbagage maar dat deze belemmeringen zo beperkt mogelijk moeten worden gehouden;
- dat op politiek niveau in december 2011 nog nader uit te werken overeenstemming is bereikt, zoals neergelegd in de – bij dit Convenant gevoegde – gezamenlijk opgestelde internationale fiscale mededeling van 12 december 2011;
- dat zij rekening houdend met de internationale standaarden op het gebied van invoerrechten en andere indirecte belastingen willen samenwerken en dubbele heffing van deze belastingen in het goederenverkeer tussen Curaçao en Caribisch Nederland willen vermijden.

Stellen vast:

- dat bij invoer van goederen op Curaçao invoerrechten worden geheven terwijl het tarief van invoerrechten in Caribisch Nederland op nihil is gesteld en dat in beide gebieden indirecte belastingen (OB en ABB) worden geheven;
- dat om economische redenen behoefte bestaat aan de mogelijkheid goederen uit derde landen die Curaçao of Caribisch Nederland binnenkomen, maar bestemd zijn voor het andere land, zonder heffing van invoerrechten of andere indirecte belastingen door te voeren naar dat andere land, maar dat dit niet in alle voorkomende gevallen mogelijk blijkt te zijn ofwel wegens de aan de doorvoer daarvan gestelde voorwaarden ofwel wegens de geringe omvang van de voor doorvoer bestemde goederenzending;
- dat de heffing van de OB op Curaçao qua systematiek en belastbare feiten afwijkt van de ABB in Caribisch Nederland waardoor ongewenste cumulatie van heffing kan optreden wanneer goederen naar het andere land worden geëxporteerd.

Zijn het erover eens:

- dat zij in lijn met de politieke overeenstemming van december 2011, de voor vermindering van dubbele heffing van invoerrechten en andere indirecte belastingen noodzakelijke maatregelen uiterlijk per 1 november 2012 zullen beginnen te implementeren;
- dat de douanewetgevingen op Curaçao en Caribisch Nederland in beginsel al onbelaste doorvoer van goederen uit derde landen mogelijk maken via een stelsel van douane-entrepots, economische zones of handels- en dienstenentrepots, maar dat de procedures daarvoor zullen worden vereenvoudigd;
- dat de bestaande wetgevingen ter zake van verbruiksbelastingen mogelijkheden bieden om – overeenkomstig het internationale beginsel van heffing van indirecte belastingen in het land van bestemming en verbruik – te bereiken dat leveranciers op Curaçao respectievelijk in Caribisch Nederland bij levering van goederen in het kader van de export daarvan aan afnemers in Caribisch Nederland respectievelijk op Curaçao, ter zake van die exportleveringen aan hun afnemers geen OB respectievelijk geen ABB in rekening brengen;
- dat het in de praktijk daadwerkelijk toepassen van een dergelijke 'vrijstelling' bij export al grotendeels het vraagstuk van dubbele heffing zal oplossen;
- dat een onbelemmerde en fiscaal onbelaste doorvoer van goederen, hetzij via Curaçao hetzij via Caribisch Nederland, verder zal bijdragen aan het wegnemen van risico's van onbedoelde cumulatie van heffingen en de economieën van de betrokken eilandgebieden kan stimuleren.

Komen derhalve het volgende overeen:

1. Nederland zal er zorg voor dragen dat de in Caribisch Nederland geldende wet- en regelgeving (en de uitvoering daarvan) zodanig is ingericht dat:
 - elke ondernemer goederen kan binnenbrengen op de tot Caribisch Nederland behorende eilandgebieden, waarbij in geval deze goederen nog geen definitieve bestemming hebben, deze goederen fiscaal onbelast kunnen worden ingeslagen in een (administratief) douane-entrepot of in een handels- en dienstenentrepot, voor zover het goederen betreft waarvoor geen verboden of beperkingen zijn vastgesteld;
 - goederen uit een derde land op deze wijze fiscaal onbelast kunnen worden doorgevoerd via Caribisch Nederland naar in het bijzonder Curaçao;
 - bij export van goederen die in het vrije verkeer zijn door in Caribisch Nederland gevestigde ondernemers ter zake van hun in het kader van export verrichte leveringen aan afnemers in het buitenland geen algemene bestedingsbelasting (ABB) in rekening hoeft te worden gebracht mits, voor zover nodig, aangetoond wordt dat de goederen daadwerkelijk zijn geëxporteerd.
2. Curaçao zal er zorg voor dragen dat de op Curaçao geldende wet- en regelgeving (en de uitvoering daarvan) zodanig is ingericht dat:
 - elke ondernemer goederen kan binnenbrengen op Curaçao, waarbij in geval deze goederen nog geen definitieve bestemming hebben, deze goederen fiscaal onbelast kunnen worden

ingeslagen in een douane entrepot, of in een economische zone, voor zover het goederen betreft waarvoor geen verboden of beperkingen zijn vastgesteld;

- goederen uit een derde land op deze wijze fiscaal onbelast kunnen worden doorgevoerd via Curaçao naar in het bijzonder Caribisch Nederland;
- bij export van goederen door op Curaçao gevestigde ondernemers ter zake van hun in het kader van export verrichte leveringen aan afnemers in het buitenland geen omzetbelasting (OB) in rekening hoeft te worden gebracht mits, voor zover nodig, aangetoond wordt dat de goederen daadwerkelijk zijn geëxporteerd.

3. Curaçao en Nederland zullen:

- nader overleg voeren over onderlinge gegevensuitwisseling ten aanzien van het onderlinge goederenverkeer;
- op korte termijn een voorlichtingscampagne opzetten om bedrijven, hun afnemers en particulieren in te lichten over door de landen in het kader van import, doorvoer en export van goederen gestelde regels en geboden mogelijkheden.

En komen verder overeen dat:

- 1) het wenselijk is om de onderlinge handel tussen de landen in het Caribisch gebied zo weinig mogelijk te belemmeren en met het oog daarop nader overleg te voeren over mogelijkheden om goederen van oorsprong uit Curaçao of uit Caribisch Nederland zonder heffing van invoerrechten en, zo mogelijk, andere indirecte belastingen in het andere land te importeren. De budgettaire, economische, juridische en controletechnische aspecten van de mogelijkheden zullen gezamenlijk worden beschreven waarbij wordt ingegaan op de mogelijkheid van het realiseren van een douane-unie in het Caribisch deel van het Koninkrijk en rekening wordt gehouden met de resultaten van de besprekingen in de Werkgroep inter-landelijk verkeer;
- 2) bezien zal worden of en hoe de Rijkswet van 1 juli 1999, houdende regels inzake de administratieve bijstand tussen de landen van het Koninkrijk op het gebied van de douane en inzake de heffing en de invordering van accijnzen, omzetbelasting, algemene bestedingsbelasting en belasting op bedrijfsomzetten kan bijdragen aan de noodzakelijke uitwisseling van inlichtingen tussen de douanediens en belastingadministraties van Curaçao en Caribisch Nederland;
- 3) dat Curaçao en Nederland de gezamenlijke inzet voor de (belastingvrije) doorvoer van goederen uit derde landen in de Werkgroep inter-landelijk verkeer inbrengen teneinde deze vrijstelling bij doorvoer naar andere landen of gebieden in het Koninkrijk in de drie Caribische landen en in Caribisch Nederland in te voeren. Doorvoer van goederen uit derde landen wordt zo in het hele Koninkrijk zonder heffing van douanerechten mogelijk;
- 4) dat Curaçao en Nederland in de Werkgroep inter-landelijk verkeer het standpunt zullen innemen dat een eventueel op termijn in te voeren douane-unie tussen de drie Caribische landen en de drie openbare lichamen van Nederland in het Caribische gebied een politieke beslissing vergt wegens de budgettaire, economische en juridische consequenties daarvan maar dat een douane-unie (of een vrijhandelszone) op zich een goede basis kan vormen voor

het wegnemen van belemmeringen voor producten van oorsprong uit één van de drie landen in het Caribisch gebied of uit Caribisch Nederland;

- 5) dat uiterlijk in april 2013 een eerste evaluatie plaats vindt van de tot dan behaalde resultaten en dat daarna jaarlijks een gezamenlijke evaluatie zal plaatsvinden.

Aldus ondertekend:

te Den Haag

op 26 Sept 2012

te Den Haag

26 september 2012

Voor Curaçao

De Minister van Financiën,

G.R.M. Jamaloodin

Voor Nederland

De Staatssecretaris van Financiën,

mr. drs. F.H.H. Weekers